



ОНД НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

еженедельный аналитический вестник

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ



Выпуск №966
15—21 апреля 2013 г.

Государственное регулирование российской экономики

Выпуск №(17) 966

15—21 апреля 2013 года

Содержание

ВАЖНЕЙШИЕ СОБЫТИЯ 15—21.04.2013	3
ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОНЪЮНКТУРА НЕДЕЛИ	4
ОТЧЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВА: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИТОГИ	6
КАБМИН ГОТОВИТ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОВОРОТ	9
«СКОЛКОВО» ПОД УДАРОМ	12
РОСНАНО ЗАЩИЩАЕТ ФИНАНСИРОВАНИЕ	14
ФАС ПОГЛОТИТ ФСТ	16
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ	18

Главный редактор
Шатилов А.Б.

Адрес: 107996, Москва,
ул. Садовая-Черногрозская, 8/1.

Выпускающий редактор
Абзалов Д.Г.

Отдел подписки:
Тел./факс: (495) 607-50-55

Верстка
Беляков Д.А.

Электронная почта:
mail@energystate.ru

Важнейшие события 15—21.04.2013			
Событие	Кто выиграл	Кто проиграл	Прогноз развития событий
Дмитрий Медведев выступил с отчетом правительства о результатах деятельности за 2012 год	РЖД, В. Якунин	Д. Медведев, И. Шувалов	Правительство скорректирует экономический курс летом 2012 года
Минэкономразвития предложило скорректировать экономическую политику	Минэкономразвития, А. Белоусов	Минфин, А. Силуанов	Управление российской экономикой будет смещаться в администрацию президента и госкомпаний
В офисе фонда «Сколково» прошли обыски в рамках расследования нецелевого расходования бюджетных средств	В. Вексельберг, «Сколково»	Счетная палата, С. Степашин	Финансирование фонда в бюджете 2014 года будет снижено, а кадровый состав скорректирован
Продолжилась атака на «Роснано»	А. Чубайс, Роснано	Минфин, А. Силуанов	Роснано будет сокращать финансирование проектов и максимизировать прибыль
Прошли кадровые перестановки в «РусГидро»	«Роснефть», И. Сечин	«РусГидро», Е. Дод	Кадровые перестановки в «РусГидро» закончатся в мае
Новым генеральным директором «Почты России» назначен Дмитрий Страшнов	Минкомсвязи, Н. Никифоров	И. Щеголев, А. Киселев	Новая стратегия развития ФГУП «Почта России» будет принята в мае
Были представлены данные по оборонным расходам в 2012 году	Минобороны, С. Шойгу	Минфин, А. Силуанов	Россия продолжит наращивать финансирование ОПК

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОНЪЮНКТУРА НЕДЕЛИ

Основным трендом недели стало обсуждение отчета главы правительства в Госдуме. В преддверии отчета о возможном наступлении рецессии в России ближе к осени 2013 года заявил министр экономического развития Андрей Белоусов. По его словам, рецессия возможна, если не будут приняты меры по стимулированию роста ВВП. В то же время, Шувалов отметил, что немедленно принимать фискальные меры по стимулированию экономики нет нужды. В первом квартале 2013 года рост экономики России сократился до 1,1 процента. В Минэкономразвития ожидают, что в целом по году ВВП вырастет на 2,4 процента. До апреля прогноз находился на уровне 3,6 процента. Президент России Владимир Путин неоднократно заявлял о необходимости добиться роста ВВП в 5—6 процентов в год. Под технической рецессией понимается последовательное снижение ВВП в течение двух кварталов подряд, однако в более общем смысле слово рецессия может означать кратковременный спад или стагнацию в экономике. Обычно она сопровождается ростом безработицы, который в России пока не зафиксирован.

Кроме того, на неделе Следственный комитет РФ сообщил о возбуждении уголовного дела против Алексея Бельтюкова. По версии следствия, вице-президент растратил 750 тысяч долларов, заключив два контракта с Ильей Пономаревым. За эти деньги депутат должен был прочесть 10 лекций и написать научно-исследовательскую работу на тему «Коммерциализация технологий и международное продвижение российских инновационных компаний». Дело возбуждено по статье растрата в особо крупном размере. Следователи намерены выяснить, действительно ли Пономарев читал лекции и представляет ли его работа ценность. Сам Пономарев заявил, что никаких нарушений при его работе на «Сколково» не было. Более того, уверяет он, контракт он заключал не с Бельтюковым, так как на момент начала сотрудничества тот еще не работал в фонде. Параллельно следственный комитет РФ начал проверку нецелевого расходования 3,5 млрд рублей, выделенных из бюджета на развитие «Сколково» и размещенных на счетах Меткомбанка Виктора Вексельберга.

На неделе стало известно об увеличении оборонных расходов. По оценкам SIPRI, Украина с 2011 по 2012 год увеличила военные расходы почти на четверть — 3,92 до 4,87 миллиарда долларов. В процентах от ВВП траты выросли с 2,4 до 2,7. У России рост составил 16 процентов и достиг отметки в 90,7 миллиарда долларов (2,79 триллиона рублей). Для сравнения, с 2010 по 2011 год российские военные траты выросли всего на 9,3 процента до 71,9 миллиарда долларов (2,3 триллиона рублей). В дальнейшем российские оборонные расходы будут только расти. Об этом неоднократно заявляли как Дмитрий Медведев, занимавший пост президента до мая 2012 года, так и сменивший его Владимир Путин. В рамках госпрограммы вооружений на 2011—2020 годы стоимостью 23 триллиона рублей планируется довести количество современной техники в войсках до 70 процентов. В частности, с 2015 года в войска начнет поступать тяжелая брони-

рованная техника на новой гусеничной платформе «Армата», а с 2016 года — перспективные истребители Т-50 (ПАК ФА). Кроме того, к 2020 году ВВС планируют разработать новый истребитель-перехватчик для замены устаревшего МиГ-31. По прогнозам SIPRI, в ближайшие два года Россия начнет выделять на оборонные нужды до 4,8 процента ВВП, то есть больше, чем США. Еще больше на оборонку тратят только страны Ближнего Востока: Израиль (6,2 процента), Оман (8,4 процента) и мировой рекордсмен Саудовская Аравия (8,9 процента).

ОТЧЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВА: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИТОГИ

17 апреля — Д. Медведев выступил с отчетом правительства о результатах деятельности за 2012 год.

n Давление на Кабинет усиливается

Основным трендом недели стало обсуждение отчета главы правительства в Госдуме. Премьер-министр рассказал, что в 2012 году ВВП страны подрос на 3,4%, безработица упала до рекордно низкой отметки в 5,5%, незначительными темпами росла и потребительская инфляция, составив всего 6,6% в год. Демографическая кривая тоже пошла в гору, и в прошлом году в стране впервые после 1991 года удалось зафиксировать бэбибум.

Среди плюсов также был упомянут незначительный дефицит бюджета в 0,06%, особенно на фоне сравнения с США, где такой показатель достигает около 9%. По низкому объему внутреннего госдолга Россия вообще оказалась впереди планеты всей — в прошлом году он составил чуть более 10%, в тех же США свыше 100% от ВВП, а в Германии — 83%.

Тем не менее, сложная экономическая конъюнктура требует дополнительных источников дохода. Значительные средства может принести массовая приватизация. В последнее десятилетие объемы продаваемого государственного имущества в РФ оставались незначительными. Слабые темпы приватизации объяснялись высокими доходами от сырьевого сектора, что снижало потребность в дополнительных поступлениях от продажи госактивов. Так, в 2008 году доходы от приватизации составили менее 10 млрд рублей, в 2009 году упали до 1,93 млрд рублей, в 2010—2011 годах оставались на том же уровне. Всплеск продаж бизнес-структур пришелся на 2012 год. Причем, среди продаваемых активов фигурировали лишь небольшие компании или объекты недвижимости.

В 2012 году курирующий приватизацию Игорь Шувалов активизировал кампанию по масштабной продаже активов. Причем, на фоне сокращения нефтегазовых фондов и медленного восстановления экономики сопротивление основных групп влияния, контролирующих стратегические бизнес-структуры, оказалось разрозненным и слабым. В результате при поддержке Минфина профильному вице-премьеру все же удалось внести основные госкомпании в долгосрочный план приватизации, представленный осенью.

И если в 2011 году первый вице-премьер очерчивал общий круг продаваемых активов, то в 2012 году Шувалов уже вышел с конкретным списком. Однако на этот раз чиновник получил консолидированный отпор со стороны профильных вице-премьеров (И. Сечин, В. Зубков) и топ-менеджмента крупных госкомпаний («РЖД», «Аэрофлот», «Роснефть», «Интер РАО» и др.). В конечном итоге, Шувалову пришлось отступить, решение по продаже крупных активов так и было принято.

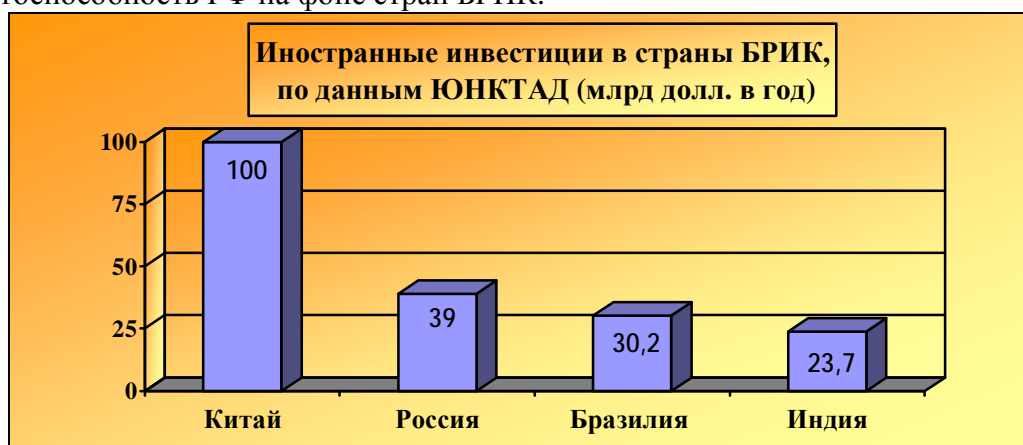
n Рецессия начнется осенью

Второй проблемой стал отток инвестиций. Частично он был спровоцирован ситуацией на Кипре, частично — сырьевой конъюнктурой.

Справка

По уточненной оценке ЦБ, чистый отток капитала в прошлом году составил 54,1 млрд долл. против 80,5 млрд долл. в 2011 г. Однако в странах с сопоставимой по масштабам экономикой такого оттока нет, «значит, у нас что-то не так работает», считает Медведев. В России вступил в силу закон об ограничении трансфертного ценообразования, идет работа по борьбе с фирмами-однодневками. «Будем и дальше совершенствовать законодательство с учетом рекомендаций ФАТФ и других международных организаций», — добавил премьер-министр. Правительство создает законодательную базу, позволяющую направлять пенсионные накопления в крупные инфраструктурные проекты путем выпуска инфраструктурных облигаций. В 2013 г. на эти цели направят 440 млрд руб., заявил Медведев. В качестве примеров инфраструктурных проектов премьер-министр назвал строительство моста через реку Лена в районе Якутска, строительство скоростной автомагистрали Москва — Санкт-Петербург. «Подобные проекты, тем не менее, должны перестать быть экзотикой. Это самое главное, чего мы должны добиться», — подчеркнул премьер-министр.

Чтобы активизировать приток прямых инвестиций, Медведев рассчитывает усилить суверенный фонд. Новая бизнес-структура была создана, чтобы разделить риски с иностранными инвесторами путем совместных инвестиций в проекты модернизации. Это позволит увеличить объемы прямых иностранных инвестиций и повысить конкурентоспособность РФ на фоне стран БРИК.



О создании фонда для привлечения стратегических инвесторов Дмитрий Медведев заявлял еще в июне 2010 года в рамках Петербургского экономического форума. Тогда же Эльвира Набиуллина подтвердила, что совместный фонд государственных и частных инвестиций начнет функционировать в 2011 году. При этом глава Минэкономразвития исходила из того, что совместный фонд будет финансироваться из двух источников: по линии ВЭБа и из средств частных инвесторов. Изначально предполагалось, что юридическое оформление фонд получит еще в 2010 году. Два года назад Минэкономразвития внесло в правительство РФ предложения по его созданию, однако Минфин так и не согласовал объемы госфинансирования.

Тем не менее, усилиями Администрации президента и Минэкономразвития Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ) все же был создан. Получив 10 млрд долл. в уставной капитал, инструмент так и не смог заработать в полную мощность из-за отсутствия софинансирования со стороны нерезидентов.

n Кабмин купирует издержки ВТО

На фоне сокращения внешнего финансирования сложности возникают в традиционных отраслях экономики, особенно после вступления в ВТО.

Справка

Всемирная торговая организация (ВТО) — международная организация, созданная с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов. ВТО является правопреемницей действовавшего с 1947 года Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). Образована 1 января 1995 г. на основании системы взаимных договоренностей (т. н. Уругвайского раунда) между странами — членами ГАТТ. Полностью заменила ГАТТ после годового переходного периода 1 января 1996 г. Цели ВТО — либерализация мировой торговли путем ее регулирования преимущественно тарифными методами при последовательном сокращении уровня импортных пошлин, а также устранения различных нетарифных барьеров, количественных ограничений. Функции ВТО — контроль за выполнением торговых соглашений, заключенных между членами ВТО, организация и обеспечение торговых переговоров среди членов ВТО, наблюдение за торговой политикой членов ВТО, разрешение торговых споров между членами организации.

Процесс выступления в ВТО активизировался лишь в последние годы, причем его инициатором являлся экс-глава Минэкономразвития Герман Греф. В частности, он провел переговоры по ключевым отраслям и добился изменения нормативно-правовой базы. Однако после ухода Грефа из правительства в «Сбербанк» интенсивность переговорного процесса по вступлению в ВТО существенно снизилась.

Рост интереса к стратегическому проекту связан с поручением Дмитрия Медведева. В бытность главой государства он форсировал переговоры с целью завершить вступление в ВТО до президентских выборов. Именно при поддержке экс-главы государства удалось завершить процесс согласования и выйти на финишную прямую. Для активизации этого процесса Москве пришлось пойти на уступки в области АПК. Предложения российской стороны в Женеве озвучила Елена Скрынник. Фактически глава Минсельхоза согласилась с требованиями США по снижению господдержки российского аграрного сектора. При этом ранее Россия настаивала как минимум на сохранении объема господдержки АПК. Соответствующую переговорную позицию долгие годы отстаивал предыдущий министр сельского хозяйства Алексей Гордеев.

Также Москва согласилась сохранить мораторий на рост пошлин на лес в интересах североевропейских стран. Уступки Финляндии и Швеции серьезно ослабили позиции российских ЦБК во главе с «Илим». Стоимость сырья для резидентов может начать расти в связи с вывозом «кругляка» в Северную Европу. При этом укрепятся позиции полиграфических компаний и издательских домов, для которых себестоимость продукции останется на нынешнем уровне.

При этом преимущества от вступления в ВТО оказались точечными. Среди промышленных отраслей в выигрыше за счет увеличения выпуска и улучшения доступа на зарубежные рынки оказались цветная и черная металлургия, химическое и нефтехимическое производство. Однако на фоне «мягкой посадки» Китая преимущество для металлургов было нивелировано.

Прогноз

Правительство скорректирует экономический курс летом 2013 года. Осенью российские компании сократят выпуск продукции. В III квартале 2013 года могут состояться первые увольнения министров.

КАБМИН ГОТОВИТ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОВОРОТ

18 апреля — Минэкономразвития предложило скорректировать экономическую политику.

п Правительство корректирует экономполитику после отчета

На неделе продолжился процесс коррекции экономической политики. Правительство делает ставку на развитие механизмов «ручного управления» отраслями РФ. Крен в сторону жестких моделей разрешения корпоративных конфликтов был обозначен два года назад. Тогда еще глава правительства Владимир Путин стал инициатором подписания меморандума между «КЭС-Холдингом» Виктора Вексельберга и «Русалом» Олега Дерипаски.

Справка

КЭС-Холдинг (Комплексные энергетические системы) — крупнейшая российская частная компания, работающая в сфере электроэнергетики и газораспределения, созданная в 2002 году. Основные направления деятельности: генерация, энерготрейдинг и ритейл. Стратегические активы холдинга — ТГК-5, ТГК-6, ТГК-7, ТГК-9, ряд региональных энергосбытовых компаний, а также ГАЗЭКС — компания, работающая в сфере газораспределения и газоснабжения России и Украины. Суммарная установленная электрическая мощность ТГК, где КЭС-Холдинг является стратегическим акционером, составляет 15767 МВт, тепловая мощность — 67799 Гкал.

ОК «РУСАЛ» — лидер мировой алюминиевой отрасли. На долю компании приходится около 10% мирового производства алюминия и 10% глинозема. В компании работают около 76 тыс. человек. РУСАЛ присутствует в 19 странах мира на 5 континентах. Компания реализует свою продукцию преимущественно на рынках Европы, Северной Америки, Юго-Восточной Азии, в Японии и Ю. Корее. Обыкновенные акции РУСАЛа торгуются на Гонконгской фондовой бирже. Глобальные депозитарные акции, представляющие обыкновенные акции РУСАЛа, торгуются на Профессиональной площадке биржи NYSE Euronext в Париже. Основные акционеры: En+ Group принадлежит 47,41% акций РУСАЛа, ОНЭКСИМу — 17,02%, акционерам группы СУАЛ — 15,80%, Amokenga Holdings (100% дочерняя компания Glencore) — 8,75%, менеджменту — 0,26%, другим — 10,75%.



Компании пытались решить проблему энергоснабжения Богословского алюминиевого завода. Из-за падения спроса на металлы и роста цен на электроэнергию предприятие находилось на грани рентабельности, что грозило увольнением 3,3 тысяч человек.

В качестве модельного решения Владимир Путин предложил интеграцию экономических активов. При этом основная финансовая нагрузка по сделке легла на одну сторону — «Русал» Олега Дерипаски. Алюминиевой компании пришлось выкупить у

«ЖЭС-Холдинга» Богословскую ТЭЦ по рыночной цене и самостоятельно ее модернизировать.

Отметим, что по аналогичной схеме правительство решало проблемы еще одного актива Дерипаски — глиноземного завода в Пикалево. Ситуация в городе обострилась в 2009 году в период экономического кризиса из-за приостановки работы трех предприятий производственного комплекса, собственники которых не могли договориться о ценах на сырье. Следствием перебоев в деятельности градообразующих предприятий стали безработица и задержки зарплаты. После перекрытия работниками федеральной трассы решать проблему в ручном режиме вылетел Владимир Путин. После выхода из кризиса власти Ленинградской области предложили к 2014 году сформировать в Пикалево промышленную зону, куда рассчитывали привлечь 10—12 инвестпроектов и, таким образом, создать около трех тысяч рабочих мест для жителей моногорода.

В рамках использования механизмов «ручного управления» в «Русал» «десантировали» Матиаса Варнига. Нерезидент уже участвовал в работе стратегических государственных компаний, включая «Роснефть» и Nord Stream AG (контрольный пакет принадлежит «Газпрому»). Теперь Варниг поставлен урегулировать корпоративный конфликт в алюминиевой бизнес-структуре.

Помимо возвращения «ручного управления» экономическими конфликтами изменение экономического курса спровоцируют демонтаж существующей «пирамиды вице-премьеров», которая шатается с августа прошлого года.

п Закат вице-премьеров продолжается

Новая система государственного управления экономикой, отличительной чертой которой стало перемещение центра принятия решений в правительство, сформировалась в период президентства Медведева. Именно усиление аппаратных позиций правительства, вице-премьеров и министерств стало «визитной карточкой» новой модели. Рост влияния и консолидация структур госуправления привели к пропорциональному ослаблению позиций топ-менеджмента бизнес-структур, в том числе, государственных. Изменение политической конъюнктуры подтолкнуло элитные группы к неожиданным альянсам, призванным сохранить влияние компаний с государственным участием.

В период второго президентства Путина большинство проектов в стратегических отраслях лоббировались либо поддерживались по линии Администрации президента. Там же де-факто были сосредоточены основные рычаги управления госсектором. При этом в большинстве отраслей в руках правительства оставался лишь номинальный контроль. Исключение составлял рынок финансовых услуг, который был закреплен за Минфином и аффилированным с ним ЦБ, а также сельское хозяйство, подконтрольное Виктору Зубкову. Остальные сферы либо напрямую курировались представителями АП, либо серьезно зависели от решений, принятых на этом уровне.

Таким образом, к началу премьерства Владимира Путина система государственного управления представляла собой систему «премьер-министр — министры — руководители служб/агентств». Основные стратегические решения принимались на уровне АП и главы правительства (в редких случаях), а тактические решения — на уровне агентств и служб. При этом аппаратный вес министерств оказывался незначительным по отношению к основным центрам принятия решений. В результате в системе исполнительной власти сформировался разрыв, что существенно снижало эффективность

управления государственной собственностью и повышало автономность бизнес-структур.

Ситуация стала меняться в кабинете Владимира Путина. Переход в правительство политика привел к серьезной коррекции модели управления государственным имуществом. На смену разорванной президентско-министерской модели приходит «пирамида вице-премьеров». Фактически была сформирована новая схема принятия и согласования экономических решений, предполагающая разделение сфер компетенции между правительством и президентом. Она предполагает создание штабной (проектной) системы управления экономикой, в рамках которой глава государства формулирует стратегию развития экономики, а правительство через пирамидальную систему (премьер — вице-премьер — министр) отвечает за реализацию общих задач развития в рамках действующих хозяйственных комплексов и отраслей. При этом ключевую роль в новых условиях стали играть именно вице-премьеры.

n Начался ренессанс «стратегического лоббизма»

Изменение структуры сказалось на аппаратной борьбе за стратегические направления развития отечественной экономики. Они стали носить многоуровневый и фронтальный характер. Борьба за стратегические активы проходила во всех «пирамидах», что существенно укрепляло тактические союзы вице-премьеров и министров. Однако, несмотря на укрепление связей между вторыми и третьими звеньями, вертикальные конфликты в вопросах управления собственностью сохранились. Во многом исход противостояния вице-преьера и министра определяется горизонтальными альянсами, экономическими активами (контроль над государственными бизнес-структурами), клиентелой и политической конъюнктурой. Так, наиболее сильные вице-премьеры Шувалов, Кудрин (покинул правительство) и Сечин (готовится покинуть правительство) имели достаточно сильные позиции в подконтрольных министерствах и профильных госкомпаниях.

Ситуация стала меняться в последние недели. В «президентскую вертикаль» возвращаются не только контроль над ТЭКом (вместе с Сечиным), но и над другими стратегическими отраслями. Пропорциональное ослабление профильных вице-премьеров уже привело к ренессансу «стратегического лоббизма». Топ-менеджеры начали формирование собственных групп влияния в депутатском корпусе в обход членов Кабмина.

Прогноз

Управление российской экономикой будет смещаться в администрацию президента и госкомпании. Из стратегических отраслей в ведении Кабмина останутся телеком и сельское хозяйство. Основным направлением борьбы с АП станет энергетика.

«СКОЛКОВО» ПОД УДАРОМ

18 апреля — в офисе фонда «Сколково» прошли обыски в рамках расследования нецелевого расходования бюджетных средств.

n Вексельберг теряет позиции

На неделе активизировалось давление на «Сколково». Фонд обвинили в незаконной растрате бюджетных средств. Основной проблемой его реализации стало отсутствие необходимого финансирования на первой стадии и точечный характер реализации. Проекту так и не удалось встроиться в сеть действующих в РФ наукоградов.

Справка

Инновационный центр «Сколково» — строящийся современный научно-технологический комплекс по разработке и коммерциализации новых технологий. В комплексе будут обеспечены особые экономические условия для компаний, работающих в приоритетных отраслях модернизации экономики России: телекоммуникации и космос, медицинская техника, энергоэффективность, информационные технологии, а также ядерные технологии. Федеральный закон Российской Федерации №244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» был подписан президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым 28 сентября 2010 г. Комплекс располагается на территории городского поселения Новоивановское и городского поселения Одинцово, вблизи деревни Сколково, в восточной части Одинцовского района Московской области, в 2 км к западу от МКАД на Сколковском шоссе.

Еще в феврале 2013 года уголовное дело о хищении было возбуждено в отношении бывшего главы финансового департамента «Сколково» Кирилла Луговцева и гендиректора одноименной таможенно-финансовой компании Владимира Хохлова. Они подозреваются в хищении почти 24 миллионов рублей, выделенных из бюджета на развитие наукограда «Сколково». По данным следствия, эти деньги были потрачены на аренду недвижимости. На неделе следствие ознакомило «Сколково» с материалами, согласно которым Пономарев включил в свои отчеты ряд мероприятий, в которых он не принимал участия. Фонд попросил и депутата, и СК предоставить более подробные сведения об этих мероприятиях. В том случае, если подтвердится недобросовестность Ильи Пономарева, «Сколково» намерено взыскать с него компенсацию в арбитражном суде.

Уголовное дело было возбуждено по статье 160 УК РФ («растрата в особо крупном размере»). Следствие подозревает, что фонд заключил с Пономаревым контракты на научную работу и лекции на сумму 750 тысяч долларов, чтобы завуалировать растраты, сделанные вице-президентом «Сколково» Алексеем Бельтюковым. Бельтюков является единственным фигурантом уголовного дела. В фонде заявили о законности выплат Пономареву. Сам депутат также сказал, что никаких нарушений во время его работы на «Сколково» не было. Возбуждению уголовного дела о выплатах справороосу предшествовало обращение лидера ЛДПР Владимира Жириновского и его сына Игоря Лебедева, выразивших сомнение в том, что Пономарев законно получил деньги за свою работу на фонд.

n Сколково рассчитывало на дофинансирование

Впервые о создании инновационного центра стало известно еще в конце 2009 года. Он должен был стать аналогом американской Кремниевой долины. Однако кон-

кретное структурное подразделение в рамках профильной президентской комиссии было создано в прошлом году. Предполагалось, что до весны 2010 года свои инновационные продукты, предварительно отобранные комиссией, будут «выращивать» в кластерах крупнейшие частные компании. Потом наиболее перспективные продукты отберут и перенесут в инновационный центр, который начнет обустроиваться с конца года.

Изначально на поддержку проектов и проектировку «долины» пошло около 4 млрд из 10 млрд рублей, зарезервированных в бюджете-2010 для президентской комиссии по модернизации и инновационному развитию. Предполагалось, что инфраструктура нового комплекса будет рассчитана на 30—40 тысяч человек и будет включать в себя все необходимое для разработки научных идей и превращения их в бизнесы.

Параллельно с принятием бюджета стали обсуждаться перспективы расширения финансирования на ближайшие три года. Так, Фонд по созданию инновационного центра «Сколково» договорился с Минфином РФ о том, что на проект будет выделено еще 85 млрд рублей на три года. Ранее в основных направлениях бюджетной политики до 2015 года, опубликованных Минфином, шла речь о том, что на создание центра «Сколково» будет выделено более 54 млрд рублей. В частности, в 2011 году выделили 15 млрд рублей, в 2012 году — 22 млрд рублей, в 2013 году планировалось 17,1 млрд рублей.

Выделенные денежные средства соответствовало расчетам топ-менеджмента инновационного центра. Так, по оценке Виктора Вексельберга, финансирование проекта «Сколково» в ближайшие три-пять лет потребует, по прогнозам, 180—200 млрд рублей. При этом в качестве целевой установки рассматривается софинансирование проекта в равных долях государством и частным бизнесом. Еще два года назад появилась информация, что для дополнительного финансирования стратегического проекта будут использованы накопительные части пенсий, находящиеся в распоряжении ВЭБа. Денежные средства получают работающие со сколковскими проектами государственные бизнес-структуры — «Роснано» и «Российская венчурная компания» (РВК).

Прогноз

Информационное давление на Сколково продолжится. Финансирование фонда в бюджете 2014 года будет снижено, а кадровый состав скорректирован. Своих должностей могут лишиться как минимум два вице президента бизнес-структуры.

РОСНАНО ЗАЩИЩАЕТ ФИНАНСИРОВАНИЕ

18 апреля — продолжилась атака на «Роснано».

п Счетная палата атакует Чубайса

Счетная палата (СП) обнаружила значительный объем нарушений в ходе проверки корпорации «Роснано». Коллегия СП в конце 2012 года приняла решение проверить «Роснано» на основании запроса депутатов Госдумы. Проверка должна была выявить, насколько эффективно корпорация использовала средства, полученные из федерального бюджета в 2007—2012 годах.

Справка

«Роснано» была создана в 2011 году путем реорганизации «Российской госкорпорации нанотехнологий». Сто процентов акций компании находятся в собственности государства. «Роснано» специализируется на вложениях в нанотехнологические активы. Генеральным директором компании с 2008 года является Анатолий Чубайс, который перешел в «Роснано» из РАО «ЕЭС России» после завершения реформы отечественной электроэнергетики. По собственным данным, объем инвестиций в нанотехнологические проекты со стороны «Роснано» превысил сто миллиардов рублей. К 2015 году объем производства компаний, в которые вкладывается корпорация, должен составить не менее 300 миллиардов рублей в год, а совокупный объем производства в отечественной nanoиндустрии — 900 миллиардов рублей.

Давление на «Роснано» является частью атаки на госкорпорации, которая началась несколько лет назад.

п Госкорпорации будут расформированы

Госкорпорация — особая юридическая форма, неподконтрольная надзорным органам с широкой внутренней автономией, в последние годы была под аппаратным запретом. Создание бизнес-структур было приостановлено три года назад. Последняя попытка создать госкорпорацию была предпринята весной этого года, когда этот статус так и не получил фонд развития Сибири и Дальнего Востока.

Кампания против госкорпораций стартовала в президентство Медведева. Первым удар на себя принял Фонд реформирования ЖКХ: Генпрокуратура выявила факты «нецелевого» и «расточительного» расходования бюджетных средств в госкорпорации. Несмотря на многочисленные аппаратные конфликты, ранее деятельность Фонда ЖКХ серьезных нареканий не вызывала. Проблемы у бизнес-структуры начались в связи со стартом кампании по ужесточению расходования бюджетных средств. После усиления контроля над ведомственными бюджетами Счетная палата и Генпрокуратура обратили свое внимание именно на госкорпорации. Оба ведомства активно борются за роль ключевого антикоррупционного органа. Этим и объяснялось активное давление на ГК по различным направлениям. Причем, интерес именно к Фонду ЖКХ со стороны Счетной палаты и Генпрокуратуры оказался неслучаен. Из всех госкорпораций бизнес-структура Константина Цицина была наиболее уязвима. Она является непроизводительной бизнес-структурой, и сильной аппаратной поддержки на федеральном уровне не имеет. Вторая атака на госкорпорации началась сразу после секвестра бюджета, когда Дмитрий Медведев поручил генпрокурору Юрию Чайке и начальнику контрольного управления президента Константину Чуйченко провести комплексную проверку этой «формы хозяйствования». На протяжении трех месяцев надзорные органы анализируют

вали деятельность бизнес-структур и, наконец, представили доклад президенту РФ, в котором негативно оценивали работу бизнес-структур, отмечая неэффективность освоения ими госсредств.

Параллельно с информационным давлением правительство ужесточило корпоративный контроль над госкорпорациями. Основным направлением атаки стали «Ростехнологии».

Справка

Эта госкорпорация давно является наиболее конфликтной в отечественной экономике. Основной инициатор ее создания Сергей Чемезов столкнулся с рядом аппаратных противников. Так, сперва топ-менеджер предложил внести в уставной капитал «Ростехнологий» активы, на которые претендовали другие ведущие «игроки» РФ. Именно ожесточенной борьбой объяснялись тогда проволочки при создании бизнес-структуры, которая получила свои активы с явным «запозданием». Лишь в июле 2008 года после долгих дискуссий в правительстве и администрации президента Дмитрий Медведев, наконец, подписал указ о создании госкорпорации «Ростехнологии». В качестве имущественного взноса государства бизнес-структура по указу президента получила активы 426 предприятий — 180 ФГУПов и доли в 246 акционерных обществах.

Тогда Эльвира Набиуллина в должности главы Минэкономразвития возглавила комитет по стратегическому планированию госкорпорации, созданный при наблюдательном совете этой бизнес-структуры.

Несмотря на то, что «Ростехнологии» подвергались наибольшему давлению, реформирование бизнес-структур началось с Роснано. Последняя потеряла статус госкорпорации и превратилась в обычное акционерное общество. Аналогичные процесс был активизирован в отношении Фонда реформирования ЖКХ. Единственной госкорпорацией, которой было предложено сохранить действующий статус в долгосрочной перспективе, остался Росатом.

Прогноз

Роснано будет сокращать финансирование проектов и максимизировать прибыль. Темпы увеличения резервов будет сокращаться по сравнению с 2012 годом. Роснано может выйти на IPO только после 2014 года. Подготовка к размещению начнется после улучшения конъюнктуры на фондовых рынках.

ФАС ПОГЛОТИТ ФСТ

16 апреля — прошли кадровые перестановки в «РусГидро».

п Сечин консолидирует энергетику

На неделе Игорь Сечин активизировал борьбу за «РусГидро». Президент «Роснефти» был основным инициатором создания президентской комиссии по ТЭКу, первое заседание которой прошло на неделе. Однако в преддверии мероприятия по позициям топ-менеджера был нанесен массированный аппаратный удар. Сначала существенно сократили функционал Игоря Сечина в качестве секретаря президентской комиссии. Потом утвердили в состав правительственной комиссии Аркадий Дворковича. В конкурирующую структуру вошли ключевые отраслевые игроки и регуляторы.

Справка

В состав комиссии вошли 39 человек, в том числе министр энергетики РФ Александр Новак и его заместитель Михаил Курбатов, руководитель Федеральной антимонопольной службы Игорь Артемьев, глава Федеральной службы по тарифам Сергей Новиков, министр регионального развития РФ Олег Говорун, руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ Николай Куткин, генеральный директор ГК «Росатом» Сергей Кириенко, генеральный директор ОАО «Сибирская угольная энергетическая компания» Владимир Рашевский, председатель правления ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» Борис Ковальчук, председатель правления ОАО «РусГидро» Евгений Дод, председатель правления ОАО «ФСК ЕЭС» Олег Бударгин, а также другие представители министерств и ведомств РФ, энергокомпаний и ряда некоммерческих партнерств. Председателем комиссии назначен вице-премьер Аркадий Дворкович, который возглавляет и правительственную комиссию по развитию топливно-энергетического комплекса.

Наконец, на заседании президентской комиссии была «торпедирована» предложенная Сечиным схема консолидации электроэнергетики, ключевым элементом которой является поглощение «РусГидро».

Вместо прямой покупки был предложен альтернативный вариант. «Роснефтегаз» или его дочерняя SPV-компания выкупает у «РусГидро» 5,28% акций «Интер РАО» за 14,4 млрд рублей и примерно 11,5% дополнительных акций самой «РусГидро» за 41,1 млрд рублей. Эту часть сделки можно закрыть в первом-втором кварталах 2013 года. Затем «РусГидро» почти все эти средства (около 50 млрд рублей) заплатит «Интер РАО» за 40% акций «Иркутскэнерго». В таком варианте «Роснефтегаз» получит в капитале «РусГидро» значительно меньше блокпакета, но затем государство может передать ему в управление и контрольный пакет акций энергокомпании (сейчас 60,4% акций). При этом у «РусГидро» почти не останется свободных средств для покрытия дефицита инвестпрограммы.

п Дворкович «разгоняет» информационную кампанию

Фактически атака на Игоря Сечина стала кульминацией весенней кампании по ослаблению президента «Роснефти». Причем, сначала был атакован первый зам топ-менеджера в НК, а в прошлом глава госкомпании Худайнатов. Человек Сечина Эдуард Худайнатов выдал из НК Павла Зabloцкого. Уход топ-менеджера завершил кампанию по зачистке НК. Последний с 2008 года целенаправленно выдавливал команду экс-главы госкомпании Сергея Богданчикова.

Об уходе экс-президента «Роснефти» стало известно три года назад. Причиной отставки одного из наиболее влиятельных топ-менеджеров РФ стал конфликт с экс-главой совета директоров НК Игорем Сечиным. Отношения Богданчикова с экс-чиновником стали портиться в 2007 году, после ряда опрометчивых шагов экс-главы госкомпании. Наиболее резонансными стали интервью близкого Богданчикову Олега Шварцмана, после которого в «Роснефти» активизировалась кадровая ротация. В результате госкомпанию покинуло большинство членов команды Богданчикова, пришедшие с топ-менеджером с Сахалина. При этом единственным приближенным экс-главы «Роснефти» остался только Ризо Турсунов, пришедший в НК в 1999 году и курирующий вопросы безопасности.

Три года назад противостояние между Сечиным и Богданчиковым закончилось кардинальным урезанием аппаратного функционала экс-президента «Роснефти». Уже с августа 2009 г. топ-менеджер был отстранен от фактического управления госкомпанией в РФ, а спустя несколько месяцев утратил контроль и над иностранными сделками. Тогда, несмотря «торпедирование» Богданчиковым сотрудничества НК с Crescent Petroleum из ОАЭ, компании все же подписали соглашение о совместной концессии по добыче газа в Шардже.

После отставки Богданчикова Сечин активизировал деятельность в гидроэнергетике. В «РусГидро» топ-менеджер «десантировал» своих представителей во главе с Евгением Додом.

Справка

Группа «РусГидро» — один из крупнейших российских энергетических холдингов, объединяющий более 70 объектов возобновляемой энергетики в РФ и за рубежом. Установленная мощность электростанций, входящих в состав РусГидро, составляет 35,2 ГВт, включая мощности ОАО «РАО Энергетические системы Востока». Суммарная тепловая мощность составляет 16 168 Гкал/час. В состав РусГидро также входит ряд научно-исследовательских, проектно-изыскательских, инжиниринговых организаций и розничных энергосбытовых компаний. РусГидро — лидер в производстве энергии на основе возобновляемых источников, развивающий генерацию на основе энергии водных потоков, морских приливов, ветра и геотермальной энергии.

В конце прошлого года представители Игоря Сечина вышли из состава совета директоров госкомпании, что фактически парализовало ее работу. За последние недели Евгений Дод переметнулся в стан Аркадия Дворковича. Профильный вице-премьер рассчитывает получить перевес в совете директоров «РусГидро».

Прогноз

Кадровые перестановки в «РусГидро» закончатся в мае. Помимо Пехтина в совет директоров компании войдут представители Игоря Сечина. При этом дело в отношении Евгения Дода будет активизировано на неделе.

Экономические индикаторы

1. Динамика курса EUR, за неделю



2. Динамика курса USD, за неделю



3. Динамика индекса РТС, за неделю

